

Certificación

M^a Pilar Cela Álvarez, secretaria accidental do Concello de **Oleiros** (A Coruña).-

CERTIFICO:

Que na sesión ordinaria do Concello Pleno que tivo lugar o día 26 de outubro de 2023, adoptouse o acordo seguinte:

“Punto 3.- Aprobación definitiva, se procede, do plan parcial SUD-21 Alsina (Nós)

“EXPEDIENTE: 2016/PLANEAM/000003 (FG NÚM. 605)

ASUNTO: Aprobación definitiva do plan parcial SUD-21 Alsina (Nós)

Con data 5 de outubro de 2023 a coordinadora de servizos urbanísticos do Concello de Oleiros emite un informe xurídico coa sinatura de conformidade da persoa que ocupa a Secretaría municipal, do seguinte teor literal (*transcripción literal parcial*):

“

1. OBXECTO DO INFORME E ANTECEDENTES ADMINISTRATIVOS

| | |
|------------------------------|--|
| EXPEDIENTE | 2016/PLANEAM/000003 (FG NÚM. 605) |
| DENOMINACIÓN | Plan parcial do SUD-21 – Alsina (Nós) |
| ENTIDADE PROMOTORA | A Fortaleza, As Mariñas, S.L. (B-70.228.606) |
| ENTIDADE REDACTORA | Arquitectos Mateo Miyar Olaiz e Gonzalo Serantes Conchado (MIYARQUITECTURA, S.L.P. – CIF B-15.999.238) |
| OBXECTO DO INFORME | Viabilidade da aprobación definitiva do Plan parcial do SUD-21 – Alsina (Nós) |
| DATA E NRE ENTRDA | NRE 2023015446, de 16 de agosto |
| TRAMITACIÓN AMBIENTAL | Documento de alcance e informe ambiental recibido NRE 20160011504, de 2 de agosto, nos que se indica que se realizará a avaliación ambiental por trámite ordinario. Mediante NRE 202301371, de 7 de xuño, recíbese a Declaración Ambiental Estratéxica, no que se declara o proxecto ambientalmente viable. |
| APROBACIÓN INICIAL | Decreto 2018001246, de 22 de marzo |
| INFORMACIÓN PÚBLICA | La Voz de Galicia, 10 de abril de 2018 DOG núm. 70, de 11 de abril de 2018 Notificación a persoas interesadas – figuran no expediente- |
| INFORME TÉCNICO | Informe do arquitecto municipal de 3 de outubro de 2023, favorable á aprobación definitiva do plan parcial. |

Antecedentes administrativos

- I. Mediante NRE 2016004467, de 6 de abril, presentouse no rexistro de entrada do Concello de Oleiros solicitude para que se inicie o trámite ambiental necesario para a aprobación do plan parcial SUD-21 Alsina (Oleiros), ao cal se dá conformidade municipal e se remite ao órgano ambiental mediante a Resolución 2016001580, de 5 de abril.
- II. Mediante NRE 20160011504, de 2 de agosto, recíbese no Concello de Oleiros o documento de alcance e o informe emitidos pola Consellería de Medio Ambiente nos que consta que o proxecto se ha de someter a avaliación ambiental ordinaria.
- III. Mediante Decreto 2018001246, de 22 de marzo, aprobouse inicialmente o Plan Parcial, sometido a unha serie de correccións, e acórdase sometelo a información pública por prazo de 2 meses, solicitándose os informes sectoriais necesarios para a tramitación, a emitir no prazo de 3 meses.
- IV. Mediante acordo plenario de 26 de maio de 2022, declarouse caducado o procedemento administrativo tramitado para a aprobación definitiva do Plan Parcial do sector SUD-21 Alsina, por perder a vixencia o informe



ambiental estratéxico e por inactividade do promotor. Este acordo é recorrido en reposición pola entidade promotora con NRE 2022012255, de 30 de xuño.

V. Con NRE 2022011074, de 15 de xuño, a Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda comunica ao Concello de Oleiros que o informe ambiental estratéxico emitido estaría vixente ata o 23 de agosto de 2022, comunicación que corríxen con NRE 2022018246, de 6 de outubro, indicando que cando os plans deban someterse a unha avaliación ambiental estratéxica ordinaria non resulta de aplicación o prazo máximo de vixencia do informe estratéxico (art.31.4 Lei 21/2013, de 9 de decembro, de avaliación ambiental).

VI. Mediante informe de data 21 de xullo de 2022, a coordinadora de servizos urbanísticos dona Marta Bosch Pibernat emite informe no que propón a continuación do procedemento, indicando que procede remitir a documentación completa do plan ao órgano ambiental para que formule declaración ambiental estratéxica con carácter previo á aprobación definitiva do procedemento.

VII. Unha vez remitido, Mediante NRE 202301371, de 7 de xuño, recíbese a Declaración Ambiental Estratéxica do Plan Parcial SUD-21 Finca Alsina, no que se declara o proxecto ambientalmente viable.

VIII. Tras varios requirimentos de corrección da documentación, con data 16 de agosto de 2023 (NRE 2023015446) preséntase o documento para a aprobación definitiva, que é informado favorablemente polo arquitecto municipal con data 3 de outubro de 2023.

2. NORMATIVA APLICABLE

- Lei 1/2021, do 8 de xaneiro, de ordenación do territorio de Galicia
- Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia
- Decreto 143/2016, do 22 de setembro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia
- Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Oleiros, aprobado parcialmente por Orde de 11 de marzo de 2009 da Consellería de política territorial, obras públicas e transportes da Xunta de Galicia (BOP da Coruña núm. 75 de 2 de abril de 2009, DOG núm. 81 de 28 de abril de 2009); aprobación definitiva por Orde de 11 de decembro de 2014, da Consellería de medio ambiente, territorio e infraestruturas da Xunta de Galicia (BOP da Coruña núm. 29 de 12 de febreiro de 2015, DOG núm. 16 de 26 de xaneiro de 2015). O PXOM non foi sometido a avaliación ambiental, polo que na súa disposición final terceira establece a necesidade de sometemento a avaliación ambiental de todo o planeamento que o desenvolva.
- Lei 21/2013, de 9 de decembro, de avaliación ambiental
- Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local
- Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas
- Lei 40/2015, de 1 de outubro, de réxime xurídico das administracións públicas

3. FUNDAMENTACIÓN XURÍDICA

a. Recurso de reposición contra o acordo plenario de 26 de maio de 2022

Mediante acordo plenario de 26 de maio de 2022, declarouse caducado o procedemento administrativo tramitado para a aprobación definitiva do Plan Parcial do sector SUD-21 Alsina, por perder a vixencia o informe ambiental estratéxico e por inactividade do promotor. Este acordo é recorrido en reposición pola entidade promotora con NRE 2022012255, de 30 de xuño, alegando as seguintes cuestións:

1. O prazo de vixencia do informe ambiental estratéxico, argumento para declarar caducado o procedemento, habería de estenderse ata o 14 de novembro de 2022, dada a suspensión de prazos derivada das medidas adoptadas para facer fronte á situación de emerxencia xerada pola crise da COVID e a ampliación do prazo de vixencia destes informes a raíz da Lei 9/2021, de 25 de febreiro, de simplificación administrativa e apoio á reactivación económica de Galicia.
2. Non consideran que houbera inactividade no expediente, posto que se levou a cabo o trámite ata o paso previo á aprobación definitiva, realizando as correccións solicitadas. Ademais, téñense emitido os informes sectoriais e a culminación do procedemento atópase próxima tras terse integrado xa no proxecto unha solución que cumpre cos requirimentos dos organismos autonómicos competentes en materia de Patrimonio Cultura e



Augas de Galicia, cos que resultara especialmente complexa a tramitación. Ademais, non consideran que a normativa urbanística regule a caducidade dos procedementos administrativos de planeamento.

O recurso foi interposto en tempo e forma polo interesado, polo que ha de ser admitido a trámite e avaliado para a súa resolución.

En relación con este recurso, son de especial relevancia as comunicacións realizadas pola Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda da Xunta de Galicia (CMATV) ao Concello de Oleiros unha vez notificado ao organismo o acordo plenario de 26 de maio de 2022:

- *Con NRE 2022011074, de 15 de xuño, a comunica ao Concello de Oleiros que o informe ambiental estratéxico emitido estaría vixente ata o 23 de agosto de 2022 (Lei 9/2021, de 25 de febreiro, de simplificación administrativa e apoio á reactivación económica de Galicia).*
- *A comunicación anterior é corrixida con NRE 2022018246, de 6 de outubro, indicando que cando os plans deban someterse a unha avaliación ambiental estratéxica ordinaria non resulta de aplicación o prazo máximo de vixencia do informe estratéxico (art.31.4 Lei 21/2013, de 9 de decembro, de avaliación ambiental), como é o caso do SUD-21 Alsina.*

Así, cómpre ter en conta que o artigo 31 da Lei 21/2013, de 9 de decembro, establece no seu apartado segundo que o órgano ambiental pode emitir dous tipos de informe ambiental estratéxico:

- O informe ambiental estratéxico no que indique que se ha de someter o plan a unha avaliación estratéxica ordinaria porque pode ter efectos significativos sobre o medio ambiente.*
- O informe ambiental estratéxico no que se acorda a denominada avaliación estratéxica simplificada, por non ter efectos significativos sobre o medio ambiente o plan proposto.*

É para este último tipo de informe ambiental para o que o apartado 4 do mesmo artigo establece unha vixencia de 4 anos dende a publicación, prazo que se amplía a 6 anos no artigo 35.2.c) da Lei 9/2021, de 25 de febreiro, de simplificación administrativa e apoio á reactivación económica de Galicia.

Non consta, polo tanto, unha data de fin de vixencia do informe ambiental estratéxico para o caso de que se acorde unha avaliación estratéxica ordinaria, o cal é congruente coa tramitación administrativa posto que posteriormente o plan proposto volverá a ser informado para a emisión da Declaración Ambiental Estratéxica por parte dos servizos da CMATV, polo que existe un control das determinacións que se adopten no documento final que garante a protección do medio ambiente. Así, tal e como manifestou a entidade promotora e a CMATV, o informe ambiental estratéxico atoparíase vixente.

En vista do anterior, cómpre estimar o recurso de reposición interposto pola entidade promotora, e declarar anulado o acordo plenario de data 26 de maio de 2022, no que se declarou caducado o procedemento administrativo para a aprobación do plan parcial do SUD-21, continuando polo tanto a tramitación do expediente.

b. Trámite de información pública e alegacións

Tras a aprobación inicial do plan parcial por Decreto 2018001246, de 22 de marzo, abriuse un período de información pública mediante publicación de anuncios no xornal La Voz de Galicia (10 de abril de 2018) e no DOG núm. 70, de 11 de abril de 2018. Tamén se notificou ás persoas afectadas directamente polo acordo, constando as notificacións realizadas no expediente. Non se presentaron alegacións ao proxecto.

c. Informes sectoriais emitidos

En canto aos informes de subministracións e sectoriais emitidos no procedemento, han de sinalarse os seguintes:

| Organismo | Data | Conclusión |
|---|-------------------------------|-------------------|
| Sergesco (AquaOleiros, S.A.) | 2017023086, de 21 de novembro | Favorable |
| Gas Galicia, SDG – 2017010199, de 9 de novembro | 2017023373, de 23 de novembro | Favorable |
| UFD 2017010200, de 9 nov | 2017025147, de 18 de decembro | Favorable |
| Telefónica España, S.A.U. | 2017023940, de 1 de decembro | Favorable |
| R Cable y Telecomunicaciones, S.A. | 2017023755, de 28 de novembro | Favorable |
| Servizos municipais | 19 de decembro de 2017 | Favorable |



| | | |
|---|--|-----------|
| Dirección Xeral de Aviación Civil | 2018003772, de 27 de febreiro | Favorable |
| Demarcación de estradas do estado en Galicia – M ^º Fomento | 2023005166, de 27 de marzo | Favorable |
| Dirección Xeral de Patrimonio Cultural | 2022019177, de 21 de outubro | Favorable |
| Augas de Galicia | 2023004644, de 20 de marzo | Favorable |
| Sociedade Galega de Historia Natural | Non consta respostado | - |
| Federación ecoloxista galega | Non consta respostado | - |
| Consellería do medio Rural – Forestal | Saída 8212/RX1025025, de 6 de xullo – Xunta de Galicia | Favorable |
| CMAOT – Instituto de estudos do territorio | 2018013316, de 4 de xullo | Favorable |
| CMAOT – SX de Calidade e Avaliación Ambiental | 2018008779, de 8 de maio | Favorable |

Os informes favorables nalgunhas ocasións acompañaban observacións e suxerencias que foron incorporadas ao documento definitivo.

d. Análise da avaliación ambiental

O Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Oleiros foi aprobado definitivamente por Orde de 11 de decembro de 2014, da e Consellería de medio ambiente, territorio e infraestruturas da Xunta de Galicia (BOP da Coruña núm. 29 de 12 de febreiro de 2015, DOG núm. 16 de 26 de xaneiro de 2015). O PXOM non foi sometido a avaliación ambiental, polo que na súa disposición final terceira establece a necesidade de sometemento a avaliación ambiental de todo o planeamento que o desenvolva.

Mediante NRE 20160011504, de 2 de agosto, recíbese no Concello de Oleiros o documento de alcance e o informe emitidos pola Consellería de Medio Ambiente nos que consta que o proxecto se ha de someter a avaliación ambiental ordinaria.

Unha vez remitido o documento definitivo ao órgano ambiental, mediante NRE 202301371, de 7 de xuño, recíbese a Declaración Ambiental Estratéxica do Plan Parcial SUD-21 Finca Alsina, no que se declara o proxecto ambientalmente viable.

e. Tramitación do procedemento e competencia para a aprobación definitiva

Os artigos 185 e seguintes do RSG establecen o procedemento para a aprobación dos plan parciais. Así, establécense os seguintes fitos procedimentais:

a) O órgano municipal competente procederá á súa aprobación inicial e someterao a información pública como mínimo durante dous meses, mediante anuncio que se publicará no Diario Oficial de Galicia e nun dos xornais de maior difusión na provincia. Así mesmo, notificarase individualmente a todas as persoas titulares catastrais dos terreos afectados (artigo 75.1.a) da LSG). Este trámite levouse a cabo de acordo co establecido na táboa que encabeza o presente informe.

b) A Administración municipal deberá solicitar, no momento que corresponda en cada caso, os informes sectoriais que resulten preceptivos de conformidade coa normativa vixente. No apartado c) deste punto 3 do informe constan os informes solicitados e emitidos, de conformidade co anexo II do RSG. Os informes sectoriais autonómicos haberán de ser emitidos no prazo máximo de tres meses, transcorrido o cal se entenderán emitidos con carácter favorable (artigo 75.1.b) da LSG).

c) Os servizos xurídicos e técnicos municipais deberán emitir informe respecto á integridade documental do expediente, as actuacións administrativas realizadas, a calidade técnica da ordenación proxectada e a conformidade do plan coa lexislación vixente (artigo 75.1.d) da LSG). O arquitecto técnico municipal emitiu informe na data que figura no cadro que encabeza este documento, e a viabilidade procedemental estase a analizar no presente informe.

d) Cumprimentados os trámites sinalados nos apartados precedentes, o concello procederá á súa aprobación definitiva (artigo 75.1.f) da LSG).

Para o caso que nos ocupa, en atención ao art.186.2 RSG, ao tratarse este expediente dun plan sometido a avaliación ambiental estratéxica ordinaria, han de terse en conta as determinacións do art. 144.2, 3, 4, 5 8, 9, 10, 11 e 12, que han de executar as entidades promotoras dos plans. Para o caso que nos ocupa, a tramitación ambiental foi debidamente realizada, obténdose DAE na data que figura no cadro que encabeza o informe.



A aprobación definitiva dos plans parciais e dos plans especiais corresponderá ao órgano municipal competente (artigo 75.4 da LSG). A Lei 7/1985, de 2 de abril, de Bases de Réxime Local, regula as competencias dos órganos municipais en orde á aprobación dos documentos de planeamento e xestión urbanística. Así, o artigo 22.1.c) establece que a aprobación inicial do planeamento xeral e a aprobación que poña fin á tramitación municipal dos plans e demais instrumentos de ordenación previstos na lexislación urbanística, así como os convenios que teñan por obxecto a alteración de calquera destes instrumentos, será competencia do Pleno do Concello. E o artigo 21.1.j) da citada lei establece como competencia do alcalde as aprobación de instrumentos de planeamento de desenvolvemento do planeamento xeral non expresamente atribuídas ao pleno, así como as dos instrumentos de Xestión urbanística e os proxectos de urbanización.

A aprobación inicial do documento do plan parcial tería encaixe, xa que logo, no artigo 21.1.j) LRBR, sendo competencia do Alcalde. Mentres que a aprobación definitiva sería unha aprobación que pon fin á tramitación municipal dos plans e demais instrumentos de ordenación previstos na lexislación urbanística, polo que haberá de adoptarse polo Pleno.

En todo caso, a eficacia do acto de aprobación definitiva e a entrada en vigor do plan aprobado quedan condicionados á súa publicación de conformidade co establecido nos artigos 82 da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, e no artigo 199 deste regulamento, á inscrición do instrumento no Rexistro de Plan Urbanístico de Galicia, e ao que dispoña para ese efecto a lexislación vixente en materia de réxime local.

Os instrumentos de planeamento urbanístico gozan de vixencia indefinida (artigo 82.1 da LSG). O acordo de aprobación definitiva do plan deberá publicarse, no prazo dun mes desde a súa adopción, no Diario Oficial de Galicia. Xunto coa publicación deste acordo publicarase a indicación das medidas adoptadas para o seguimento dos efectos no medio ambiente da aplicación do plan e a referencia á dirección electrónica na que figurará o contido íntegro do plan ao dispor do público, así como, cando cumpra, o extracto elaborado con carácter previo á aprobación do documento, que incluírá os seguintes aspectos:

- a) A xustificación da integración no plan dos aspectos ambientais (artigo 82.2.a) da LSG).*
- b) A xustificación de como se tomaron en consideración no plan o estudo ambiental estratéxico, os resultados da información pública e das consultas e a declaración ambiental estratéxica, así como, no seu caso, as discrepancias xurdidas no proceso (artigo 82.2.b) da LSG).*
- c) As razóns da elección da alternativa seleccionada, en relación coas alternativas consideradas (artigo 82.2.c) da LSG).*

O documento que conteña a normativa e as ordenanzas deberá publicarse no Boletín Oficial da provincia.

A eficacia do acto de aprobación definitiva e a entrada en vigor do plan aprobado quedan condicionadas á súa publicación e á inscrición do instrumento no Rexistro de Plan Urbanístico de Galicia de conformidade co disposto no artigo 88 da LSG.

(...)"

Así, e vistas as conclusións do informe transcrito, nas que se indica que concorren os requisitos técnicos e xurídicos para a aprobación do plan parcial indicado, proponse que o Pleno do Concello de Oleiros adopte os seguintes acordos:

PRIMEIRO.- Estimar o recurso de reposición interposto por A Fortaleza, As Mariñas, S.L. (B-70.228.606) contra o acordo plenario de data 26 de maio de 2022, no que se declaraba a caducidade do procedemento administrativo para a aprobación do plan parcial do SUD-21, polos motivos expostos no informe xurídico de data 5 de outubro de 2023 que consta no expediente, e procedendo por tanto a continuación da tramitación do expediente.

SEGUNDO.- Aprobar definitivamente o documento que a continuación se indica:

| | |
|----------------------|--|
| EXPEDIENTE | 2016/PLANEAM/000003 (FG NÚM. 605) |
| DENOMINACIÓN | Plan parcial do SUD-21 – Alsina (Nós) |
| DOCUMENTACIÓN | <ul style="list-style-type: none"> • Plan parcial do SUD-21 – Alsina (Nós) • Estudo ambiental estratéxico • Resumo de medidas adoptadas para o seguimento dos efectos no ambiente que resultan de aplicación do plan e un extracto do mesmo |
| ENTIDADE | A Fortaleza, As Mariñas, S.L. (B-70.228.606) |



| | |
|---------------------------|--|
| PROMOTORA | |
| ENTIDADE REDACTORA | Arquitectos Mateo Miyar Olaiz e Gonzalo Serantes Conchado (MIYARQUITECTURA, S.L.P. – CIF B-15.999.238) |
| DATA E NRE ENTRDA | NRE 2023015446, de 16 de agosto (formato dixital) |
| APROBACIÓN INICIAL | Decreto 2018001246, de 22 de marzo |

TERCEIRO.- Publicar no prazo dun mes no Diario Oficial de Galicia:

- a) O acordo de aprobación definitiva do plan
- b) Indicación das medidas adoptadas para o seguimento dos efectos no medio ambiente da aplicación do plan (documento 15085_PP_SUD21_202306_AD_AAE_03RES)
- c) Referencia á dirección electrónica na que figurará o contido íntegro do plan ao dispor do público e o extracto elaborado con carácter previo á aprobación do documento que inclúa os aspectos sinalados no art. 82.2 LSG (documento 15059_PP_SUD21_202306_AD_MX_02XUS).

O documento que conteña a normativa e as ordenanzas deberá publicarse no Boletín Oficial da provincia (Documento 15059_PP_SUD21_202306_AD_NU).

CUARTO.- Solicitar a inscrición do Plan Parcial no Rexistro de Planeamento Urbanístico de Galicia de conformidade co disposto no artigo 88 da Lei 2/2016, de 10 de febreiro, do solo de Galicia e no capítulo X do título II do seu regulamento.

QUINTO.- Remitir un exemplar do documento aprobado definitivamente xunto co acordo plenario da aprobación definitiva á Dirección Xeral de Aviación Civil.

SEXTO.- Dilixenciar os documentos referidos no do Plan parcial do SUD-21 – Alsina (Nós) e o estudo ambiental estratéxico presentados NRE 2023015446, de 16 de agosto (formato dixital) como documentos aprobados definitivamente, arquivando os documentos entregados con anterioridade e que carecen de validez.

SÉTIMO.- Publicar na web municipal o acordo de aprobación definitiva.

OITAVO.- Notificar ás persoas titulares catastrais das parcelas do ámbito do plan parcial e sistemas adscritos, se os houbera.

NOVENO.- Notificar á entidade promotora e á redactora.

DÉCIMO.- O Plan Parcial é unha disposición xeral polo que contra o mesmo poderá interpoñer recurso contencioso-administrativo ante a Sala do Contencioso-Administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, de conformidade co artigo 10 da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa no prazo de dous meses, a contar do día seguinte ao da publicación desta disposición.”

E para que conste expido este certificado de conformidade co que dispón o art. 204 do R.D. 2568/1986, de 28 de novembro (ROF), coa advertencia á que a fai referencia o art. 206 do ROF citado e a reserva dos termos que resulten da aprobación da acta da sinalada sesión; Oleiros, asinado dixitalmente polo alcalde e por min, secretaria accidental, na data que figuran nas sinaturas deste documento.

